

附件 1

## 西藏自治区矿产品销售收入转换系数

| 序号 | 矿种                        | 转换方向    | 转换区间  | 转换系数 |
|----|---------------------------|---------|-------|------|
| 1  | 煤                         | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 0.87 |
| 2  | 铁                         | 原矿转换为选矿 | 1-3   | 1.43 |
| 3  | 铬、锰、钛                     | 原矿转换为选矿 | 1-3   | 1.5  |
| 4  | 铜                         | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.4  |
| 5  | 铅、锌                       | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.48 |
| 6  | 锡                         | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.26 |
| 7  | 锑、镍、镁、钴、<br>铋、汞           | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.25 |
| 8  | 金                         | 原矿转换为选矿 | 1-2.1 | 1.20 |
| 9  | 银                         | 原矿转换为选矿 | 1-2.1 | 1.25 |
| 10 | 铂                         | 原矿转换为选矿 | 1-2.1 | 1.2  |
| 11 | 锂                         | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.26 |
| 12 | 铍、锆、锶、铷、<br>铯、锗、镓、铊、<br>镱 | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.25 |
| 13 | 高岭土                       | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1    |
| 14 | 磷                         | 选矿转换为原矿 | 0.5-1 | 1    |
| 15 | 石墨                        | 原矿转换为选矿 | 1-4   | 1    |

|    |                                    |         |       |     |
|----|------------------------------------|---------|-------|-----|
| 16 | 萤石                                 | 原矿转换为选矿 | 1-2   | 1   |
| 17 | 硼                                  | 原矿转换为选矿 | 1-1.5 | 1   |
| 18 | 硫铁矿、自然硫                            | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 19 | 脉石英、工业用金刚石、冰洲石、蓝晶石、滑石、天然碱、芒硝、溴、硅藻土 | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 20 | 水晶、刚玉、明矾石、砷、陶瓷土                    | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 21 | 菱镁矿                                | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 0.8 |
| 22 | 叶腊石、重晶石、工业用电气石、白垩、石棉、红柱石、石榴子石      | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 23 | 云母                                 | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 24 | 石膏                                 | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 25 | 火山灰、泥炭                             | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 26 | 宝石、玉石、玛瑙                           | 选矿转换为原矿 | 0.3-1 | 0.8 |

附件 2

## 西藏自治区地热、矿泉水矿产品销售收入 核定价格

| 矿 种 | 温度 T (°C)                        | 出让收益率 (%) | 核定价格         |
|-----|----------------------------------|-----------|--------------|
| 地 热 | $T \geq 90^{\circ}\text{C}$      | 4.7%      | 321.28 元/兆瓦时 |
|     | $60 \leq T < 90^{\circ}\text{C}$ | 4.2%      | 7.74 元/吨     |
|     | $T < 60^{\circ}\text{C}$         | 3.6%      | 6.25 元/吨     |
| 矿泉水 |                                  | 3%        | 61.67 元/吨    |

## 起草说明

为贯彻落实《自然资源部 财政部 税务总局关于矿业权出让收益征收中矿产品销售收入计算有关问题的通知》（自然资发〔2024〕173号）精神，全面做好矿业权出让收益征收，根据西藏实际，自然资源厅商财政厅、税务局研究起草了《西藏自治区矿产品销售收入转换系数》《地热、矿泉水矿产品销售价格收入核定价格》，说明如下：

### 一、起草背景和依据

《财政部 自然资源部 税务总局关于印发〈矿业权出让收益征收办法〉的通知》（财综〔2023〕10号，以下简称“10号文”）确定了每个矿种的计征对象（原矿产品或选矿产品）及收益率，《自然资源部 财政部 税务总局关于矿业权出让收益征收中矿产品销售收入计算有关问题的通知》（自然资发〔2024〕173号，以下简称“173号文”）要求“当销售的矿产品与10号文计征对象不一致时，应将实际销售矿产品的销售收入转换为规定计征对象对应的销售收入；转换系数适时调整，具体由省级自然资源主管部门会同财政、税务部门按转换系数参考标准确定”。目前，我区矿产品销售存在与计征对象不一致的情形，根据韦秀长副主席关于“依法依规确保我区矿业权出让收

益应收尽收，颗粒归仓”的指示精神，自然资源厅依据《西藏自治区人民代表大会常务委员会关于资源税具体适用税率等有关事项的决定》（〔2020〕6号）、《西藏自治区铜、铅、锌等34个矿种矿业权出让收益市场基准价调整报告(2021年)摘要》，参照安徽、四川和青海等省矿产品销售收入转换系数制定标准，草拟了《西藏自治区矿产品销售收入转换系数》《地热、矿泉水矿产品销售收入核定价格》。

## 二、制定原则

（一）维护国家矿产资源所有者权益和矿业权人合法权益，维护矿业市场公平、公正。

（二）与矿产资源税有效衔接，确保出让收益保持“相对平衡”，有效提升矿产资源节约集约、优质优用和综合利用水平，逐步提高企业管理与技术水平，推动矿业平稳健康发展。

（三）遵循矿产资源赋存状态、资源品位、开采及选冶条件的客观规律和矿业经济发展的市场规律，充分考虑相邻区域地质条件和开采技术水平，保持区域协调可持续开发。

## 三、制定方法

### （一）转换系数

**1.计算依据。**自治区十一届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过的《西藏自治区人民代表大会常务委员会关于资源税具体适用税率等有关事项的决定》（〔2020〕6号），考虑了矿产资源品位、开采条件以及原矿与选矿之间的换算比或折

算率，确定了具体矿种、征税对象的适用税率，确保了同一种应税矿种原矿与选矿之间的税负公平。173号文规定的转换系数参考标准（区间范围）也是依据资源税原矿、选矿产品税率测算确定的。因此，为公正计算原矿产品与选矿产品之间的矿业权出让收益，矿产品销售收入转换系数依据资源税原矿税率、选矿税率测算是合理的。

**2.计算方法。**转换系数涉及选矿产品转为原矿产品、原矿产品转为选矿产品两种情形。

**选矿转为原矿。**10号文件计征对象为原矿产品，实际销售的矿产品为选矿产品的，转换系数=资源税选矿税率/资源税原矿税率。以煤炭为例，原矿税率为3.0%、选矿税率为2.6%，与10号文件规定的计征对象不一致，需要制定转换系数。煤炭原矿产品（计征对象）销售收入=选矿产品销售数量×选矿产品销售价格×转换系数（选矿转为原矿），则煤炭矿产品销售收入选矿转为原矿的转换系数为0.87，符合国家确定的煤炭转换系数参考标准0.2~1。

**原矿转为选矿。**10号文件计征对象为选矿产品，实际销售的矿产品为原矿产品的，转换系数=资源税原矿税率/资源税选矿税率。以铜矿为例，自治区资源税原矿税率为7.0%、选矿税率为5.0%，与10号文件规定的计征对象不一致，需要制定转换系数。铜矿选矿产品（计征对象）销售收入=原矿产品销售数量×原矿产品销售价格×转换系数（原矿转为选矿），则铜矿产

品销售收入原矿转为选矿的转换系数为 1.4，符合国家确定的铜转换系数参考标准 1~3.4。

**3.计算结果。**根据《西藏自治区人民代表大会常务委员会关于资源税具体适用税率等有关事项的决定》（〔2020〕6号），确定资源税征税的具体矿种、征税对象和具体适用税率，其中征税对象矿产品分为原矿和选矿两种。

| 序号 | 矿种                        | 转换方向    | 转换区间  | 转换系数 |
|----|---------------------------|---------|-------|------|
| 1  | 煤                         | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 0.87 |
| 2  | 铁                         | 原矿转换为选矿 | 1-3   | 1.43 |
| 3  | 铬、锰、钛                     | 原矿转换为选矿 | 1-3   | 1.5  |
| 4  | 铜                         | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.4  |
| 5  | 铅、锌                       | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.48 |
| 6  | 锡                         | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.26 |
| 7  | 锑、镍、镁、钴、<br>铋、汞           | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.25 |
| 8  | 金                         | 原矿转换为选矿 | 1-2.1 | 1.20 |
| 9  | 银                         | 原矿转换为选矿 | 1-2.1 | 1.25 |
| 10 | 铂                         | 原矿转换为选矿 | 1-2.1 | 1.2  |
| 11 | 锂                         | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.26 |
| 12 | 铍、锆、锿、铷、<br>铯、锗、镓、铊、<br>镱 | 原矿转换为选矿 | 1-3.4 | 1.25 |
| 13 | 高岭土                       | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1    |
| 14 | 磷                         | 选矿转换为原矿 | 0.5-1 | 1    |
| 15 | 石墨                        | 原矿转换为选矿 | 1-4   | 1    |
| 16 | 萤石                        | 原矿转换为选矿 | 1-2   | 1    |
| 17 | 硼                         | 原矿转换为选矿 | 1-1.5 | 1    |

|    |                                    |         |       |     |
|----|------------------------------------|---------|-------|-----|
| 18 | 硫铁矿、自然硫                            | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 19 | 脉石英、工业用金刚石、冰洲石、蓝晶石、滑石、天然碱、芒硝、溴、硅藻土 | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 20 | 水晶、刚玉、明矾石、砷、陶瓷土                    | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 21 | 菱镁矿                                | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 0.8 |
| 22 | 叶腊石、重晶石、工业用电气石、白垩、石棉、红柱石、石榴子石      | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 23 | 云母                                 | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 24 | 石膏                                 | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 25 | 火山灰、泥炭                             | 选矿转换为原矿 | 0.2-1 | 1   |
| 26 | 宝石、玉石、玛瑙                           | 选矿转换为原矿 | 0.3-1 | 0.8 |

## (二) 核定价格

通过对地热和矿泉水矿产品销售收入的核算方法、参数选取、合理性及适用性等进行充分研究论证，采用“市场类比法”进行测算。

### 1. 地热矿产品

地热销售单价按照不同温度区间分为三档，分别按照 60 度以下、60~90 度、90 度以上三档，核定价格为 6.25 元/吨、7.74 元/吨、321.28 元/兆瓦时。

### 2. 矿泉水矿产品



矿泉水充分考虑矿泉水原水加工至成品水的原水利用率及取水后加工至成品水的成本利润因素。利用公开市场桶装水产成品出厂价格推算矿泉水原水出厂价格（即核定价格）。矿泉水矿产品的核定价格为 61.67 元/吨。

### 三、转换系数对比情况

#### （一）转换系数值对比

根据 173 号文件，按照矿种对应的转换系数，引用最新《西藏自治区资源税税目税率表》数据，对矿种进行税率比值计算，并与青海省、四川省、云南省、新疆维吾尔自治区等周边 4 省对应矿种的税率比值的均值进行比对，具体如下：

1.西藏自治区煤、锑、镍、镁、铂、钴、铋、汞、高岭土、磷、硫铁矿、自然硫、云母等 13 个矿种的税率比值高于周边 4 省对应矿种的税率比值。

2.西藏自治区铜税率比值高于青海省和四川省；锂矿税率比值高于云南省；铍、锆、铈、铀、铯、锗、镓、铊、镱税率比值高于青海省和四川省。

3.西藏自治区其他几个矿种税率比值都低于周边 4 省对应矿种的税率比值。

#### （二）核定价格对比

**西藏自治区：**根据西藏自治区矿业权出让收益率地热 4.7%（ $T \geq 90$  度为 15.1 元/兆瓦时）、4.2%（ $60 \text{ 度} \leq T < 90$  度为 0.325 元/吨）、3.6%（ $T < 60$  度为 0.225 元/吨）、矿泉水 3%（1.85 元/

吨)，那么对应的核定价格分别是 321.28 元/兆瓦时、7.74 元/吨、6.25 元/吨、61.67 元/吨。

**安徽省：**根据 2018 年安徽省矿业权出让收益市场基准价反算核定价格。地热基准价 0.8 元/立方米（换算为 0.8 元/吨）（ $T \geq 60$  度为 1.1 元/立方米， $40 \text{ 度} \leq T < 60$  度为 0.8 元/立方米， $T < 40$  度为 0.5 元/立方米，取三档基准价的平均值）、矿泉水 2.5 元/立方米（换算为 2.5 元/吨），根据矿业权出让收益率地热 3.6%（ $T < 60$  度为 3.6 元/立方米）、矿泉水 3%，那么对应的核定价格分别是 22.22 元/吨、83.34 元/吨。

**四川省：**矿泉水、地热采用矿业权出让收益市场基准价反算核定价格。矿泉水（饮用矿泉水）市场基准价为 2.24 元/立方米~3.7 元/立方米，中位值为 3.2 元/立方米，测算矿泉水核定价格为 107 元/立方米。地热（含理疗用矿泉水）市场基准价为 0.54 元/立方米~1.22 元/立方米，中位值为 0.8 元/立方米。经测算，地热（ $T < 60$  度）核定价格为 22.2 元/立方米，地热（ $T \geq 60^\circ$ ， $T < 90$  度）核定价格为 25.9 元/立方米；地热（ $T \geq 90$  度）核定价格为 29 元/立方米。

#### **四、征求意见情况**

2024 年 11 月委托西藏自治区土地矿权交易和资源储量评审中心对《西藏自治区矿产品销售收入转换系数》《地热、矿泉水矿产品销售价格收入核定价格》进行了评审，按照评审意见修改完善后，征求 7 地（市）自然资源局，区财政厅、税务

局等有关单位，部分生产矿山企业意见。反馈意见 14 条，采纳 10 条。2025 年 1 月 8 日，在自然资源厅组织召开相关单位、法律顾问、行业协会及矿山企业代表等共计 38 人听证会，最终确定了我区《西藏自治区矿产品销售收入转换系数》《地热、矿泉水矿产品销售价格收入核定价格》。

### **五、需要说明的其他事项**

除原油、天然气、页岩气、天然气水合物、铀、钍、钨、钼、中重稀土等 9 个税目实行国家统一固定税率外，《西藏自治区资源税税目税率表》确定了 87 种税目和税率均进行了系数转换或核定，若新发现应税资源或资源税率发生变化，将予以适时调整。